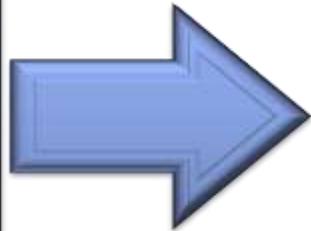


Административная ответственность за коррупционные правонарушения

Илий Сергей Кириллович
кандидат юридических наук, доцент

Понятие юридической ответственности

**Юридическая
ответственность**



установление для нарушителя определенных неблагоприятных последствий с целью принуждения его к соблюдению норм права;
обязанность лица понести лишения, связанные с мерами юридического воздействия на него

Понятие юридической ответственности

Общая норма об ответственности за коррупционные правонарушения установлена **частью 1 статьи 13** Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Данная норма закона гласит, что граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут:

- уголовную,
- административную,
- гражданско-правовую,
- дисциплинарную

ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативные основания юридической ответственности за коррупцию

Общее регулирование / несколько видов ответственности	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
Дисциплинарная ответственность	Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральные законы, регламентирующие порядок прохождения государственной гражданской, военной, правоохранительной службы, муниципальной службы
Административная ответственность	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
Уголовная ответственность	Уголовный кодекс Российской Федерации
Гражданско-правовая ответственность	Гражданский кодекс Российской Федерации

Состав правонарушения

Содержательная природа коррупции состоит в использовании публичным лицом своего публичного положения в частных интересах в ущерб общественно-значимым интересам в целях получения выгод имущественного и неимущественного характера.

Правовыми формами коррупции как социального явления являются **составы конкретных правонарушений**.

Состав правонарушения



Субъект правонарушения

Ст. 14 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

1. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо и наоборот.

Юридические лица подлежат административной и гражданско-правовой ответственности за совершение правонарушений коррупционной направленности

Субъект правонарушения

Субъектами коррупционных правонарушений могут быть:

- Лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации;
- Должностные лица;
- Государственные и муниципальные служащие;
- Лица замещающие государственные и муниципальные должности;
- Работники органов и организаций, на которых распространяются требования антикоррупционного законодательства;
- Иные лица (взяткодатели, пособники – общий субъект);
- Юридические лица.

Должностное лицо

Представители власти – это лица, осуществляющие законодательную, исполнительную или судебную власть, а также работники государственных, надзорных или контролирующих органов, наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, а также организациями независимо от их ведомственной подчиненности.

Организационно-распорядительные функции могут выражаться в руководстве коллективом, расстановке и подборе кадров, организации труда или службы подчиненных, поддержании дисциплины, применении мер поощрения и наложении дисциплинарных взысканий.

Административно-хозяйственные функции – это полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, а также принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.

Лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации

выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации либо в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления либо государственным или муниципальным учреждением,

признается лицо,

- выполняющее функции единоличного исполнительного органа
- либо члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа,
- или лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях

Субъективная сторона коррупционного правонарушения

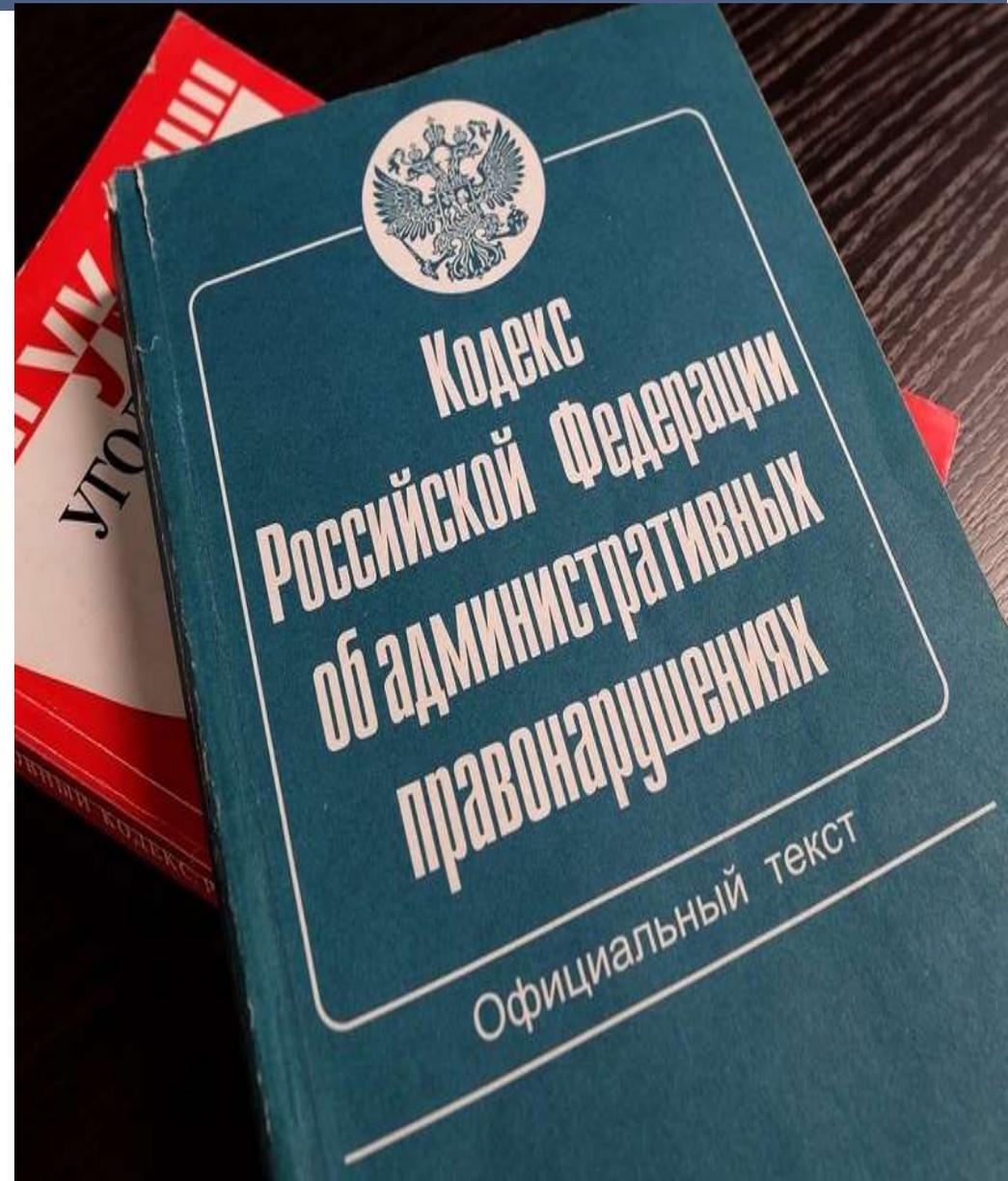
- Вина в форме умысла. Правонарушитель осознает противоправность своих действий, их последствия и желает их наступления
- **Корыстная мотивация** - направленность на получение выгод материального характера для себя или третьих лиц
- Совершение дисциплинарных и административных правонарушений возможно и по неосторожности, в тех случаях, когда лицо не осознавало (но должно было и могло) незаконный характер своих действий

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Ответственность за коррупционные административные правонарушения предусмотрена в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Ч. 1. ст. 2.1. КоАП РФ:

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



Административная ответственность юридических лиц

Ч. 2. ст. 2.1. КоАП РФ:

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом **не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.**

- ✓ Основные меры предусмотрены в ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Административная ответственность виновных юридических и физических лиц

Ч. 3. ст. 2.1. КоАП РФ:

Назначение административного наказания юридическому лицу **не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое** лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 2.1 КоАП РФ.

Административная ответственность виновных юридических и физических лиц

Ч. 4 ст. 2.1. КоАП РФ:

Юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности, **если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.**

Давность привлечения к административной ответственности

Статья 4.5. КоАП РФ

1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении **двух месяцев** (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении **трех месяцев**) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации

о противодействии коррупции - по истечении **шести лет** со дня совершения административного правонарушения.

2. При **длящемся** административном правонарушении сроки, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, начинаются исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Коррупционные административные правонарушения. Признаки коррупции

- **подкуп** (например, ст. 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума ...; ст. 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица);
- **использование служебного положения** (ст. 5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума; ст. 14.9. Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления)

Примерный перечень административных правонарушений коррупционной направленности

- ст. 5.16 (Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах);
- ст. 5.18 (Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума);
- ст. 5.19 (Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума);
- ст. 5.20 (Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам);

Примерный перечень административных правонарушений коррупционной направленности

- ст. 5.45 (Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума);
- ч. 1, 4 ст. 14.35 (Нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности);
- ст. 14.9 (Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления);
- ст. 15.14 (Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов);
- ст. 15.21 (Использование служебной информации на рынке ценных бумаг);
- ст. 19.28 (Незаконное вознаграждение от имени юридического лица);
- ст. 19.29 (Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)).

Статья 19.28 КоАП РФ

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

1. Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, -

Статья 19.28 КоАП РФ

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Незаконные <ul style="list-style-type: none">▪ передача,▪ предложение▪ обещание	<ul style="list-style-type: none">• от имени• в интересах юридического лица• в интересах связанного с ним юридического лица	<ul style="list-style-type: none">• должностному лицу,• лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации,• иностранному должностному лицу• должностному лицу публичной международной организации	<ul style="list-style-type: none">➤ денег,➤ ценных бумаг➤ иного имущества,➤ услуг имущественного характера➤ имущественных прав
--	---	--	--

за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом ... действия (бездействие), связанного с занимаемым им служебным положением

Иностранное должностное лицо (Примечание 3 к статье 19.28 КоАП РФ)

Под **иностранным должностным** лицом понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия;

под **должностным лицом публичной международной организации** понимается международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.

Статья 19.28 КоАП РФ

Санкции

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до **трехкратной суммы** денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, **но не менее одного миллиона рублей** с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

+ конфискация незаконного вознаграждения или его стоимостного эквивалента

Статья 19.28 КоАП РФ

Санкции

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные **в крупном размере** (*свыше 1 миллиона рублей*), -

влекут наложение административного **штрафа на юридических лиц** до тридцатикратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, **но не менее двадцати миллионов рублей** с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

+ конфискация незаконного вознаграждения или его стоимостного эквивалента

Статья 19.28 КоАП РФ

Санкции

3. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные **в особо крупном размере** (*свыше 20 миллионов рублей*), -

влекут наложение административного **штрафа** на **юридических лиц** в размере до **стократной суммы** денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, **но не менее ста миллионов рублей** с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

+ конфискация незаконного вознаграждения или его стоимостного эквивалента

Статья 19.28 КоАП РФ

Санкции

Административные штрафы (2017- 2025)

Год	Место рассмотрения	Привлеченное ответственности лицо	к	Штраф, млн. руб.
2019	Сахалинская область	ООО «Атика»		100* + 55.9 конфискация
2022	Орловская область	ООО «Москомреставрация»		100
2017	Тюменская область	ООО «Сибэталон»		100*
2024	Ставропольский край	АО «Гипроздрав»		100
2020	Сахалинская область	ООО Частное охранное предприятие «Вихрь»		50
2017	Московская область	АО «Славянка»		42**
2017	Владимирская область	ООО «Бимтекс»		40**
2019	Краснодарский край	АО «Банк Русский Стандарт»		26.2
2019	Москва	ООО «Ай Флай»		21.6
2023	Читинская область	ООО «Консалтингплюс»		20
2025	Москва	ООО «Транспортная безопасность-Сибирь»		20

*Сумма штрафа была пересмотрена при обжаловании

** Совокупный штраф в течение года

Роман Бутенко
Melling Voitishkin & Partners
roman.butenko@mv.legal

Статья 19.28 КоАП РФ

Возможность освобождения от ответственности

- Юридическое лицо освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, если оно способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство
- Данное положение не распространяется на административные правонарушения, совершенные в отношении иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций при осуществлении коммерческих сделок

Статья 19.28 КоАП РФ

Правоприменительная практика

- Возбуждение производства и расследование правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ относится к исключительной компетенции **прокуратуры**.
- В подавляющем большинстве случаев производство по ст. 19.28 начинается **после возбуждения уголовного дела**.
- В первой инстанции дела по 19.28 преимущественно рассматриваются **мировыми судьями**. Суды общей юрисдикции в первой инстанции рассматривают такие дела редко (при проведении по ним административного расследования).
- В целях унификации подходов Президиумом Верховного Суда РФ утвержден 8 июля 2020 года **Обзор судебной практики рассмотрения дел о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**.

Статья 19.28 КоАП РФ

Судебная практика

"Обзор судебной практики рассмотрения дел о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"
(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 08.07.2020)

Действия, образующие состав административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) "Незаконное вознаграждение от имени юридического лица" КоАП РФ, признаются совершенными от имени юридического лица, если физическое лицо, их совершившее, [представляет юридическое лицо](#) в силу закона, иного правового акта, устава организации или доверенности, в том числе является должностным лицом организации или лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой организации.

Статья 19.28 КоАП РФ

Судебная практика

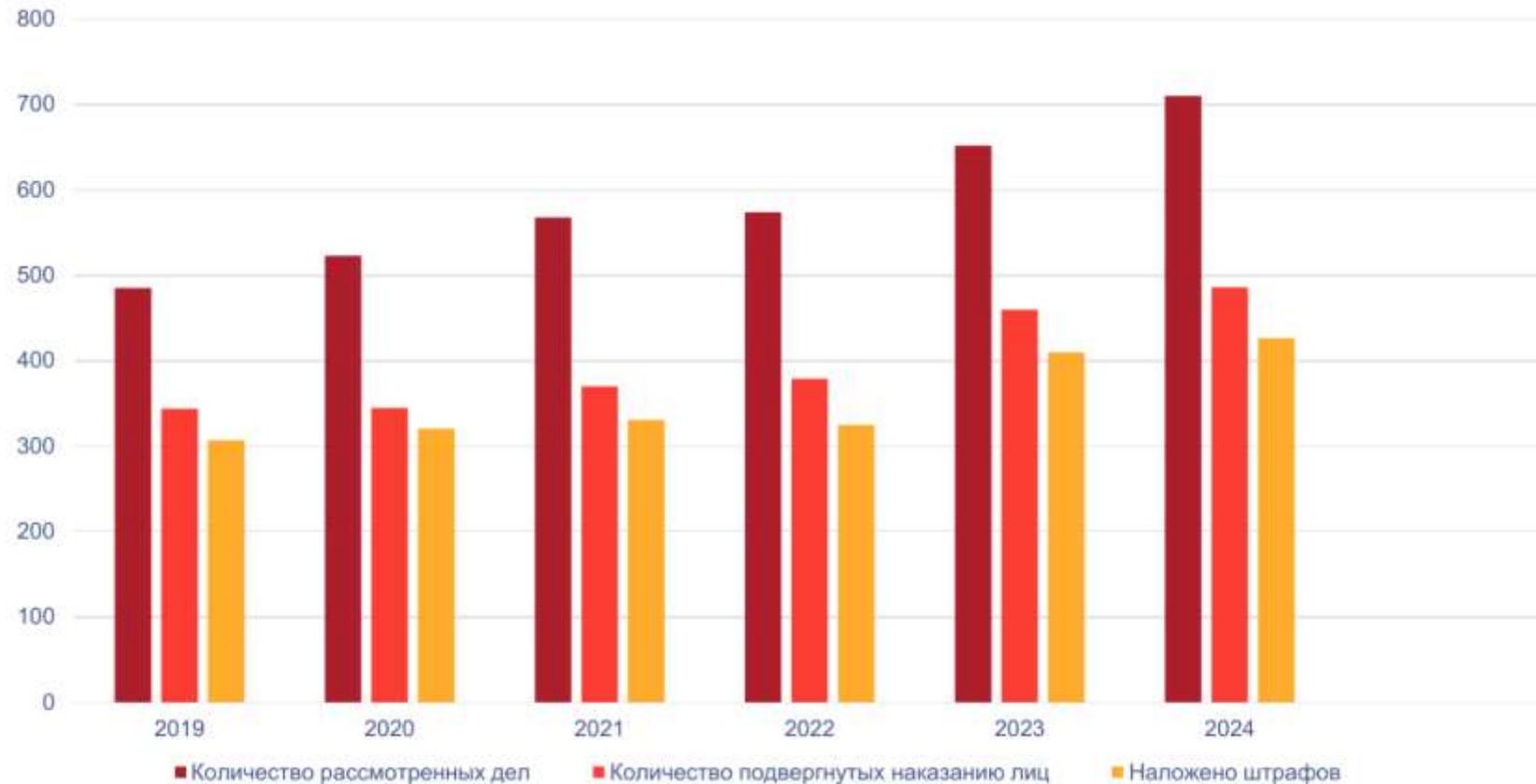
Физическое лицо, не связанное трудовыми, договорными или иными правовыми отношениями с юридическим лицом, может быть признано действующим в интересах этого юридического лица, если действия, предусмотренные [статьей 19.28](#) КоАП РФ, совершены им по указанию, с ведома или одобрения лиц, уполномоченных действовать от имени организации.

При этом в обязательном порядке подлежит доказыванию [наличие экономической или иной \(например, репутационной\) заинтересованности организации](#) в совершении действий (бездействия), за которые незаконно передано, предложено или обещано денежное вознаграждение, оказаны, предложены или обещаны услуги имущественного характера либо предоставлены, предложены или обещаны имущественные права.

Статья 19.28 КоАП РФ

Статистика

Статистика по делам о незаконном вознаграждении



Роман Бутенко
Melling Voitishkin & Partners
roman.butenko@mv.legal

Реестр лиц, привлеченных к ответственности за незаконное вознаграждение

← → ↻ 🔒 epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/registry ☆ 👤 ⋮

 **Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

[О ведомстве](#) [Деятельность](#) [Обращение в прокуратуру](#) [Документы](#) [Для СМИ](#) [Контакты](#) ☰

Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение

С 1 января 2021 года информация о юридических лицах, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подлежит включению в единую информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых в электронной форме (основание – постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656»).

Информация о привлечении лица к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ формируется в единой информационной системе автоматически на основании сведений, передаваемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации Федеральному казначейству.

Указанная информация отражается в Едином реестре участников закупок (<https://zakupki.gov.ru>) и является доступной для широкого круга лиц.

В этой связи размещение указанных сведений на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» не осуществляется.

 **Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

Версия для слабовидящих English version **ЭФОР**

[Instagram](#) [Facebook](#) [Twitter](#) [VK](#) [Odnoklassniki](#) [YouTube](#) [Telegram](#)

Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего

Привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», -

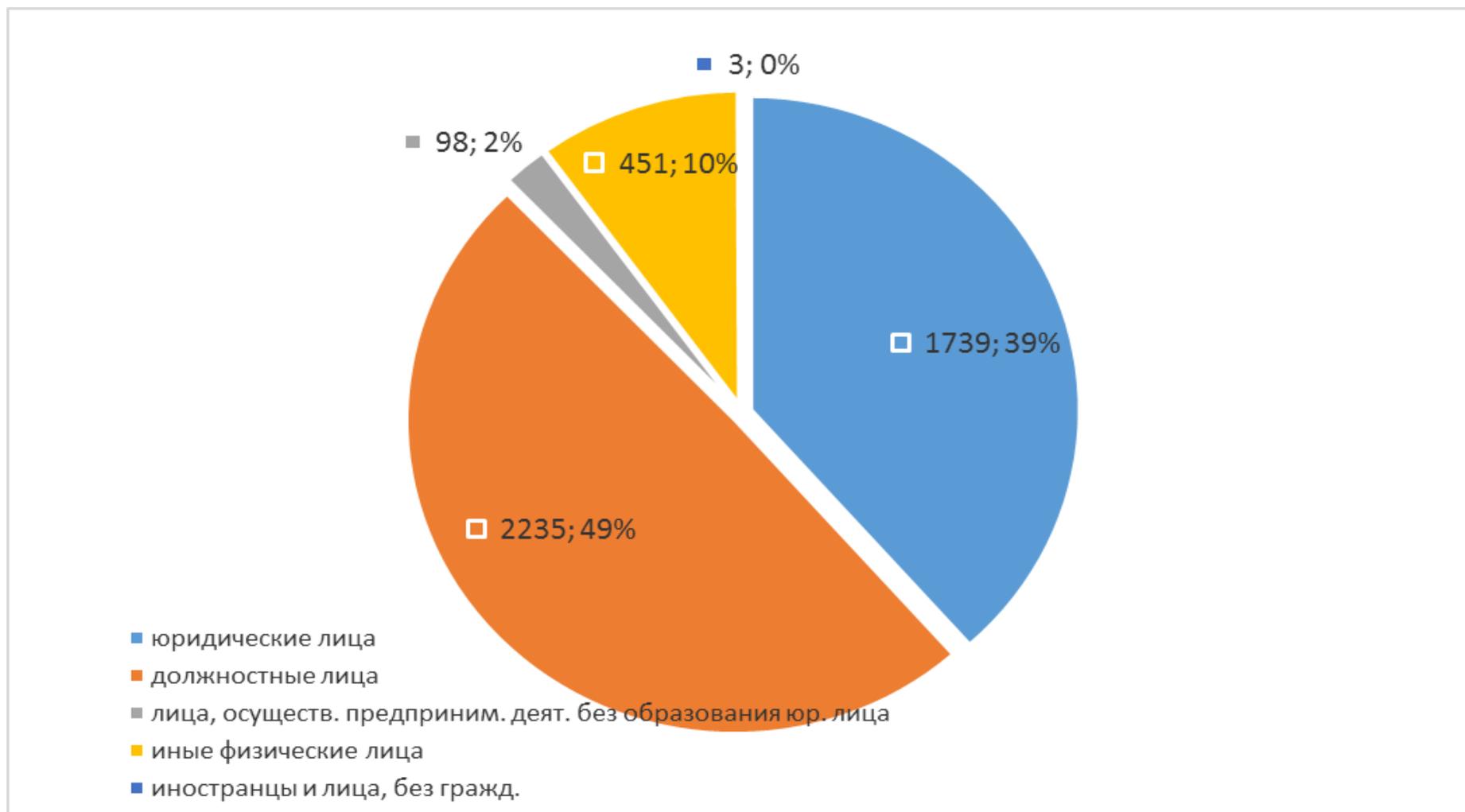
влечет наложение административного штрафа

на **граждан** в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей;

на **должностных лиц** - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на **юридических лиц** - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Лица, наказанные за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ



Тенденции развития ответственности за коррупцию

- Нормативное закрепление перечня статей КоАП РФ, устанавливающих ответственность за правонарушения коррупционной направленности в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- Субъектами административной ответственности по ст.19.28 КоАП являются только юридические лица. Однако существует значительное количество фактов уголовного преследования лиц, действующих в интересах индивидуальных предпринимателей. Таким образом, ст.19.28 КоАП целесообразно распространить и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица

Тенденции развития ответственности за коррупцию

- Предусмотреть санкцию в виде **дисквалификации** за совершение административных правонарушений коррупционной направленности.

Данная мера позволит отстранять лиц, причастных к коррупции, от дальнейшего прохождения государственной (муниципальной) службы, а также исключить случаи, когда лицо, увольняемое со службы за совершение коррупционного правонарушения, благополучно трудоустраивается в другом органе власти.

Тенденции развития ответственности за коррупцию

- Дополнить КоАП РФ новыми составами административных правонарушений коррупционной направленности:
 - протекционизм;
 - умышленное представление недостоверных сведений о доходах и расходах;
 - осуществление предпринимательской деятельности государственным (муниципальным) служащим;
 - непринятие мер по уведомлению о конфликте интересов и его урегулированию, если лицо воспользовалось ситуацией конфликта интересов (извлечение преимуществ из конфликта интересов);
 - попустительство нарушениям антикоррупционного законодательства;
 - нарушение ограничений на трудоустройство, установленное для бывших государственных (муниципальных) служащих (в случаях конфликта интересов);
 - мелкое злоупотребление должностными полномочиями и др.
- В этой связи возможно формирование отдельной главы в КоАП РФ, посвященной административным правонарушениям коррупционной направленности.

Тенденции развития ответственности за коррупцию

- Признаки объективной стороны ст. 19.28 КоАП РФ должны корреспондировать с соответствующими составами в УК РФ.

Так, Федеральным законом от 03.07.2016 № 324-ФЗ ч. 1 ст. 204 и ч. 1 ст. 291 УК была дополнена положением: коммерческим подкупом и дачей взятки признаются также и случаи, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу. Поэтому следует внести соответствующие дополнения и в ст. 19.28 КоАП.

Тенденции развития ответственности за коррупцию

- Отнести к компетенции **прокуроров** возбуждение дел по всем составам административных правонарушений коррупционной направленности.
- Рассматривать дела об административных правонарушениях коррупционной направленности должны только **районные суды** (сейчас – мировые судьи).

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в статьи 28.4. (Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором) и 23.1 (Судьи) КоАП.

