

Законодательство о противодействии коррупции 2026: новеллы и ключевые тенденции

Артем Михайлович Цирин,
секретарь бюро Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, ведущий научный сотрудник лаборатории противодействия коррупции, отмыванию денег и финансированию терроризма Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, член Информационно-аналитического правового центра Парламентской Ассамблеи ОДКБ, кандидат юридических наук

Коррупция – застарелая болезнь, с которой наша страна борется уже не одно столетие



Инициатором внедрения системы контроля за имуществом государственных служащих выступил император-реформатор Александр II, который установил в 1849 г. на базе ведомственных книг гражданских чинов прообраз системы контроля имущественного положения государственных служащих.

Содержание декларирования: жалование, награды, имущество супругов, как наследственное, так и приобретенное, а также то, сколько чиновник платит за проживание (квартиру).

Влияние процессов цифровизации на антикоррупционную функцию государства

В юридической литературе отмечается, что цифровизация приводит к «модификациям прежних функций, методов деятельности, формы государства»*

В наше время возникает устойчивая взаимосвязь общественных отношений с ИТ-инфраструктурой, где технологические элементы неразрывно связаны с поведенческими практиками. Внедрение ГИС «Посейдон» позволило не только многократно усилить потенциал традиционного Института декларирования доходов и расходов, но и отказаться от повального представления сведений о доходах, расходах и обязательствах.

*Хабриева Т. Я., Чиркин В. Е. Теория современной конституции. М.: «Норма», 2005

Цифровая трансформация: от тотального сбора справок — к точечному анализу больших данных.

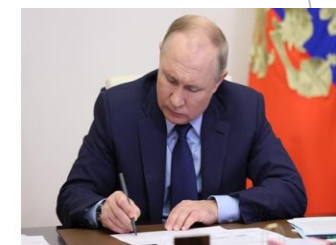
- **Правовая основа:**

- Указ Президента РФ от 25 апреля 2022 г. № 232: внедрение ГИС «Посейдон», используемой для профилактики коррупционных правонарушений и анализа финансового положения должностных лиц

- Федеральный закон от 28 декабря 2025 г. № 505-ФЗ: отказ от повального декларирования.

- **Функционал системы:** автоматический анализ соблюдения антикоррупционных ограничений, запретов, требований по урегулированию конфликта интересов и первичное выявление несоответствий.

- **Результат:** сосредоточение усилий антикоррупционных подразделений на крупных расходах и выявлении «коррупционного образа жизни».



ТАСС

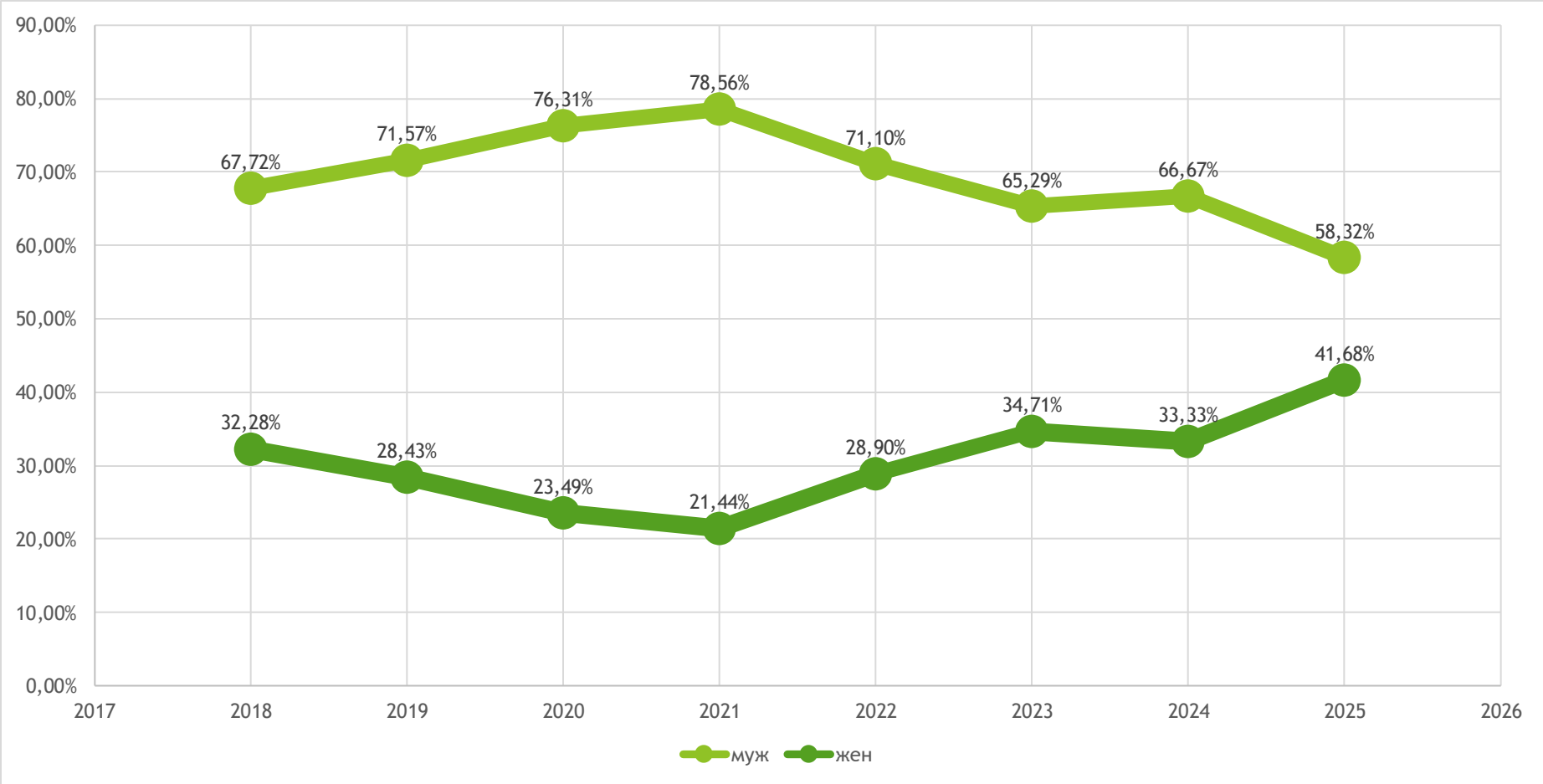
Путин подписал указ о государственной информсистеме против коррупции "Посейдон"

Использование ГИС, аналитических модулей и цифровых профилей

Использование государственных информационных систем, таких как ГИС «Посейдон» (но не только), аналитических модулей и цифровых профилей позволяет:

- ✓ сорвать вуаль с лиц, обогащающихся коррупционным путем, давая правоохранительным органам основания и фактуру не только для антикоррупционных расследований, но и для возврата имущества, полученного коррупционным путем;
- ✓ проводить специализированные периодические исследования, результаты которых позволяют выработать важные практические рекомендации.

Гендерное соотношение лиц, уволенных в связи с утратой доверия (2018-2025)



Подробнее см.: Противодействие коррупции: информационно-аналитический бюллетень (2025) / Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин, В.В. Севальнев и др. — М.: ИЗиСП, 2026. — 112 с.

ГИС «Посейдон»

- ▶ Созданная в России Государственная информационная система (ГИС «Посейдон») – представляет собой централизованную цифровую платформу по автоматизированному сбору, проверке и анализу сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера широкого круга лиц (госслужащие, их семьи, кандидаты на выборные должности, сотрудники государственных компаний и корпораций и др.).
- ▶ ГИС «Посейдон» разрабатывалась как единая цифровая среда, которая обеспечивает работу по профилактике и выявлению коррупционных правонарушений, предоставляя набор запрашиваемых данных уполномоченным должностным лицам органов власти и организаций, служит источником официальной информации для подразделений, занимающихся антикоррупционной работой.
- ▶ Функционал ГИС «Посейдон» позволяет эффективно проверять, соблюдают ли подотчетные лица требования законодательства о противодействии коррупции (например, запреты на определенную деятельность, обязанности по декларированию доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера, требования по предотвращению и урегулированию конфликта интересов).

Новое лицо коррупционера и результативность выявления имущества, полученного на неподтвержденные доходы

- ▶ **Портрет коррупционера изменился:**
Больше не мелкие взяточники, а высокопоставленные публичные должностные лица (появились т.н. «нетипичные» коррупционеры)
- ▶ **Статистика эффективности (2020-2024 гг.):**
Обращено в доход государства имущества на сумму: > 760 млрд руб.
- ▶ **Статистика эффективности (2025 г.):**
Обращено в доход государства имущества на сумму: > 1,5 трлн. руб.
- ▶ **Сравнение:** 10 лет назад — единичные земельные участки и автомобили.



Использование массива неформализованных данных

- ▶ Коррупция является одной из наиболее сложных областей правового воздействия, в которых наиболее явно проявляется «вызов скорости».
- ▶ Использование данных, образующих **цифровой след**:
 - ✓ активности в социальных сетях (лайки, репосты, группы, лексический анализ),
 - ✓ геолокаций с телефона и автомобиля;
 - ✓ истории поисковых запросов и потребления контента, метаданных переписки (время, частота, корреспонденты),
 - ✓ паттернов покупок.

Концепция цифрового профиля коррупционера знаменует переход к новому, проактивному этапу противодействия коррупции, основанному на анализе больших данных.

Федеральный закон от 28.12.2025 № 505-ФЗ

1 января 2026 г. вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2025 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направленный на совершенствование порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Законом были внесены изменения в механизм декларирования доходов и имущества для широкого круга лиц. В частности, предусматривается, что представление полных сведений о доходах и имуществе (по форме, утверждаемой Президентом Российской Федерации) осуществляется не на регулярной основе.

Теперь декларирование осуществляется при возникновении оснований для представления сведений о расходах согласно Федеральному закону от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Основной юридический факт, обуславливающий необходимость представления сведений о доходах и расходах

В соответствии с рассматриваемым федеральным законом, юридическим фактом, обуславливающим необходимость представления указанных сведений, является совершение должностным лицом (или его семьей) сделок по приобретению имущества (недвижимости, транспорта, ценных бумаг и т.д.) на общую сумму, которая превышает совокупный официальный доход этого лица и его супруга за три предшествующих года.

Совершение таких сделок согласно указанному закону должно быть объяснимо с позиций анализа не только официальных семейных доходов за обозначенный период, но и источников их происхождения. При этом сведения должны быть представлены до 30 апреля года, следующего за годом, в котором возникли указанные основания.

Дополнительные основания для представления сведений о доходах и имуществе

Федеральным законом от 28.12.2025 № 505-ФЗ выделяется еще несколько оснований для представления сведений о доходах и имуществе:

- ✓ в случае назначения на государственную должность Российской Федерации, а также при поступлении на должности государственной службы и должности в отдельных организациях с государственным участием;
- ✓ в случае перевода государственного служащего из одного государственного органа в другой государственный орган;
- ✓ в случае включения лица в федеральный кадровый резерв.

Переход от ежегодного декларирования к непрерывному автоматизированному контролю

•Новые
подконтрольные
субъекты

•Руководители
учреждений

•Крупные
приобретения

•Субъекты контроля

•Изменение

•У руководителей государственных и муниципальных учреждений начинают **контролировать соответствие расходов и доходов**

•При покупке недвижимости, транспортного средства, земельного участка на сумму, превышающую доход семьи за 3 года подается **обязательная декларация о расходах**

•Сам служащий / работник, его супруг(а) и несовершеннолетние дети

Правовой арсенал следования за вещью («In rem»)

ФЗ № 230-ФЗ: Контроль за соответствием расходов доходам.
Ст. 235 ГК РФ: Специальное основание прекращения права собственности.

Имущество к изъятию:

Недвижимость и транспорт;

Предметы роскоши, слитки, часы;

Цифровые финансовые активы (ЦФА);

Денежный эквивалент (при невозможности изъятия в натуре).

Федеральный закон от 13.06.2023 № 258-ФЗ.

Ситуация: В период антикоррупционной проверки сотрудник уволился (прекратил полномочия).

Механизм: Кадровые подразделения направляют материалы проверки в прокуратуру.

Полномочия прокурора по обращению в суд:

- за изменением основания увольнения;
- для обращения имущества в доход государства (при наличии соответствующих оснований).

Декларирование доходов и расходов для кадрового резерва

- **Суть новеллы:**
- Гражданские служащие и граждане, претендующие на включение в федеральный кадровый резерв, обязаны представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (свои и членов семьи).
- (Федеральный закон от 19.12.2023 № 605-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "О противодействии коррупции»).
- **Развитие правового регулирования:**
- - Указом Президента от 22.01.2024 № 61 было утверждено:
- - Положение о федеральном кадровом резерве на государственной гражданской службе Российской Федерации;
- Положение о порядке представления сведений о доходах и порядке осуществления проверки достоверности и полноты представленных сведений.

Новые полномочия прокуратуры

Прокуратура получила право «до расследовать» коррупционное нарушение после ухода подозреваемого лица с должности.

Увольнение «по собственному желанию» или «по соглашению сторон» не спасает – суд может заменить формулировку на «утрата доверия», что закрывает доступ к госслужбе в будущем.

Шестимесячный пресекательный срок – после его истечения проверка невозможна (ч. 7).

Что подпадает? Любые лица, на которых распространялись антикоррупционные ограничения, запреты, обязанности (не только госслужащие, но и, например, работники ЦБ РФ, государственных корпораций и компаний)

Федеральный закон от 13.06.2023 № 258-ФЗ

•Этап	•Содержание
•1. Передача материалов в прокуратуру	•В течение 3 дней после увольнения (ч. 3).
•2. Решение прокурора о проверке	•В течение 10 рабочих дней прокурор решает: проводить проверку самому (ч. 4).
•3. Уведомление уволенного лица	•В течение 2 рабочих дней – письменно (ч. 5).
•4. Права уволенного лица	•Давать пояснения, представлять доп. материалы, требовать беседы с прокурором (ч. 8).

Изменения в Положении о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (Указы Президента РФ от 25.01.2024 № 71; от 09.07.2025 № 465).

- **Новый состав комиссии**
 - В состав комиссии **ОБЯЗАТЕЛЬНО** включаются представители кадровой и юридической служб.
- **Новое основание для заседания**
 - **Уведомление государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.**
- **Уточнение предмета рассмотрения**
 - Комиссии рассматривают вопросы соблюдения **ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.**

Вносится Правительством РФ

Проект федерального закона № 428681-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». (в части совершенствования антикоррупционного законодательства)»

1. Единый порядок антикоррупционных проверок (№ 273-ФЗ) Проверки в отношении претендентов и лиц, замещающих:

- госдолжности РФ и субъектов РФ,
- муниципальные должности, осуществляются по правилам № 273-ФЗ и иных НПА.

2. Новые полномочия высших должностных лиц субъектов РФ:

- направлять запросы в федеральные органы (ОРД) в отношении лиц на госдолжностях субъектов и муниципальных должностях (кроме депутатов);
- проводить **полные антикоррупционные проверки** (по закону субъекта) для претендентов и лиц на муниципальных должностях.

Проект федерального закона № 428681-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “О противодействии коррупции” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- **Поправки в Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон № 144 (об ОРД))**

- **Уточнение Закона № 144-ФЗ (об ОРД), подп. 3 п. 1 ч. 3 ст. 7**

Оперативно-розыскные мероприятия разрешены для - получения информации для проверки сведений от:

- претендентов на муниципальные должности (**постоянная и непостоянная основа**);
- - лиц, замещающих муниципальные должности

Проект Федерального закона
№ 1180980-8 «О внесении изменений в статью 12-1 Федерального закона
«О противодействии коррупции» и статью 19 Федерального закона «Об
общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской
Федерации» (в части совершенствования законодательства о
противодействии коррупции и обеспечения единообразия
правоприменительной практики)

Вносится Думой Ставропольского края

В целях формирования единообразной правоприменительной практики относительно вопроса привлечения к ответственности депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации (далее – депутат) за непредставление им сведений о доходах, расходах, предлагается внести корреспондирующие изменения в часть 7 и абзац первый части 22 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Взаимное доверие государства и общества

- ▶ **Взаимное доверие государства и общества является ключевой ценностью, закрепленной в статье 75.1 Конституции Российской Федерации.** Это краеугольный камень существования любого государственно организуемого общества.
- ▶ Коррупция выступает в качестве разрушителя этого доверия. ГИС «Посейдон» и цифровой профиль коррупционера — это **инструменты обеспечения такого доверия** через демонстрацию прозрачности, объективности и беспристрастности контроля со стороны государства над самим собой.
- ▶ Тем самым государственная власть посылает обществу сигнал: «государство следит за чистотой служащих своего аппарата современными и высоко технологичными методами».

Основные тенденции развития законодательства о противодействии коррупции

- 1. Переход от периодического декларирования к непрерывному автоматизированному контролю.**
- 2. Расширение субъектного состава антикоррупционных ограничений.**
- 3. Усиление роли прокуратуры как антикоррупционного органа.**
- 4. Детализация процедур урегулирования конфликта интересов.**
- 5. Отказ от обязательного опубликования сведений о доходах в СМИ и сети Интернет в пользу автоматизированного контроля деклараций.**

Понятие цифрового профиля коррупционера

- ▶ Цифровой профиль коррупционера можно определить, как совокупность цифровых данных (записей) о нем, содержащихся в информационных системах органов публичной власти, финансовых учреждений, а также в социальных сетях.
- ▶ Целью такого цифрового профилирования является закрепление модели, агрегирующей данные из открытых и закрытых цифровых источников (данные госреестров, финансовые транзакции, цифровые следы в соцсетях и мессенджерах, метаданные переписки, паттерны поведения в цифровой среде) для выявления статистически значимых маркеров, ассоциированных с коррупционным поведением.

Концепция «цифрового профиля коррупционера»

- ▶ Отличительными особенностями указанной исследовательской парадигмы являются:
 - ценностная ориентация на основе статьи 75.1 Конституции Российской Федерации;
 - прагматичность (связанность не только с должным (искоренение коррупции), но и с сущим, поскольку коррупция является неотъемлемым элементом социальной реальности);
 - направленность на реализацию национальных интересов Российской Федерации, предусмотренных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации;
 - междисциплинарность, обусловленная применением широкого подхода к формированию концепции цифрового профиля коррупционера, основанного на опыте и знаниях различных отраслей науки (синтез методов юриспруденции, data science, криминологии, поведенческой экономики и сетевого анализа);
 - диалектичность: возможность увидеть не только накопление знаний, но и смену фундаментальных подходов.

Ядро цифрового профиля коррупционера

1. Зарплатные «аномалии»

(поступление на счет, формально являющийся зарплатным, сумм, многократно превышающих официальный оклад).

2. Регулярные поступления из источников, не связанных с представителем нанимателя по трудовому договору.

3. Превышение расходов (активов, трат, инвестиций) над легальными декларруемыми доходами лица и членов его семьи.

4. Поступление средств от контрагента вскоре после значимых событий (выигрыш тендера или выплата причитающихся за его выполнение средств, проверка), особенно если сумма имеет «круглый» характер (например, ровно 5% или 10 % от суммы контракта).

5. Приобретение дорогостоящего имущества (недвижимость, автомобили, яхты, предметы искусства).

6. Оформление фиктивных гражданско-правовых договоров и «самозанятость» (например, муниципальный служащий получает многомиллионные выплаты за «консалтинг» от строительной компании).

7. Управление счетами родственников или подконтрольных лиц по доверенности, использование одних и тех же устройств/IP-адресов для доступа к разным «несвязанным» счетам.

Суровая реальность против фиктивных документов

Анализ не номинала, а действительности:

Контроль реальности финансового потока (были ли деньги на самом деле).

Соразмерность доходов рыночной стоимости имущества.

Концепция расширенной ответственности: Изымается не только первоначальный актив, но и все последующее имущественное приращение (доход от использования, конвертации).

Роль института декларирования доходов и расходов:

- ✓ Формирование осознания **отрицательного финансового результата** коррупции.
- ✓ Специальный механизм публично-правовой ответственности, основанный на повышенном стандарте контроля к носителям власти, обеспечивающий *«Не только наказание персоны, но и безусловное изъятие вещи в доход государства»*.

Комплексный риск-ориентированный подход на базе ГИС «Посейдон»:

- ▶ **Автоматическая сверка:** Реестры ЗАГСов, ЕГРЮЛ, ЕГРИП, госзакупки, корпоративные реестры, соцсети.
- ▶ **Сетевая аналитика:** Построение графов связей (контрагенты, центры консолидации средств, схемы обналичивания).
- ▶ **Цель:** Переход от проверки отдельных признаков к выявлению целостных коррупционных сетей и поведенческих моделей